



WOJEWODA ŚLĄSKI

**URZĄD MIASTA ŁĘDZINY**  
Kancelaria Ogólna

Wpł. 02. 08. 2013

L.dz. 12 308

Podpis

Katowice, 30 lipca 2013 roku

PSIa.431.3.5.2013  
„RZ”

→ Dyl. MOP S  
→ Szefowa Miasta  
→ Pani A. Babolew

Pan  
**Wiesław Stambrowski**  
Burmistrz Miasta Łędziny  
ul. Łędzińska 55  
43-143 Łędziny

**URZĘDZENIE OŚRODEK POMOCY  
SPOŁECZNEJ w Łędzinach**

MOPS.21.649.2013

Wpł. 2013 -08- 07

L.dz. 2696 / B

Podpis

**ZALECENIA POKONTROLNE**

Na podstawie art. 19 w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) i art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), Wydział Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadził w kierowanym przez Pana Burmistrza Urzędzie Miasta kontrolę problemową, w zakresie oceny prawidłowości działań Gminy odnośnie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego.

Kontrola dotyczyła okresu od 1 stycznia do 31 grudnia 2012 roku.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana Burmistrza 10 lipca 2013 roku.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny szczegółowe:

Kontroli poddano realizację przez Miasto Łędziny części składowej zadania własnego gminy w zakresie tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, dotyczącej tworzenia i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego, w oparciu o art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz art. 9a do 9c powołanej powyżej ustawy. Ponadto kontroli poddana została prawidłowość realizacji przez Zespół Interdyscyplinarny procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w art. 9d ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Zarządzeniem Nr 0050.92.2011 Burmistrza Miasta Łędziny z 19 maja 2011 roku w Łędzinach powołano Zespół Interdyscyplinarny. Stwierdzono, że skład Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym kontrolą był zgodny z zapisem art. 9a ust. 3 i 4 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).

Zespół Interdyscyplinarny działał na podstawie porozumienia z 19 maja 2011 roku wraz z aneksem nr 1 z 26 marca 2012 roku, zawartego pomiędzy Burmistrzem Miasta Łędziny a wszystkimi podmiotami, których mowa w art. 9a ust. 3,4, i 5 powołanej powyżej ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Działając na podstawie art. 9 ust. 15 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Rada Miasta Łędziny Uchwałą Nr IV/22/11 z 27 stycznia 2011 roku określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Łędzinach oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą w Łędzinach realizowane były wszystkie zadania przypisane Zespołowi Interdyscyplinarnemu oraz grupom roboczym przez art. 9b ust. 2 i 3 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Ponadto stwierdzono, że Zespół Interdyscyplinarny oraz powołane przez niego grupy robocze realizowały działania wobec osób i rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty”, zgodnie z zapisem art. 9d ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

W odniesieniu do funkcjonowania w Mieście Łędziny Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Brak modyfikacji przyjętego Uchwałą Nr XXV/161/08 Rady Miasta w Łędzinach z dnia 28 lutego 2008 roku programu pod nazwą „System Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Mieście Łędziny”, którego nazwa następnie została zmieniona Uchwałą Nr X/61/11 Rady Miasta Łędziny z 26 maja 2011 roku na „System Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Mieście Łędziny”, w związku z wejściem w życie z dniem 1 sierpnia 2010 roku przepisów dotyczących utworzenia oraz zadań Zespołów Interdyscyplinarnych, które zostały wprowadzone ustawą z 10 czerwca 2010 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 125, poz. 842).
2. Zawarte w Uchwale Nr IV/22/11 Rady Miasta w Łędzinach z 27 stycznia 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Łędzinach oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zapisy stanowiące przekroczenie normy kompetencyjnej określonej w art. 9a ust. 15 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz zapisy stanowiące powtarzanie przepisów powołanej powyżej ustawy, co stanowi, zgodnie z orzecnictwem w tym zakresie (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 30 września 2009 roku, Sygn. akt II OSK 1077/09), istotne naruszenie prawa.
3. Wprowadzenie Zarządzeniem Burmistrza Miasta Łędziny Nr 0050.218.2011 z 24 listopada 2011 roku Regulaminu funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Łędzinach, co stanowi naruszenie zapisów ustawowych zawartych w art. 9a ust. 15 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), który przyznaje upoważnienie do określania szczegółowych warunków funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego wyłącznie Radzie Gminy.
4. Zawieranie w pismach kierowanych do kierownictwa podmiotów, których przedstawiciele Zespół Interdyscyplinarny wytypował do udziału grupach roboczych, danych osobowych i adresowych osób i rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”, co narusza zapis art. 9c ust. 2 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).
5. Brak dokumentowania na piśmie informacji o dacie przekazania przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego pozostałym jego członkom informacji o tym, że wpłynął do niego formularz A „Niebieskiej Karty”.
6. Jednostkowy przypadek niezachowania maksymalnie 3-miesięcznego odstępu pomiędzy posiedzeniami Zespołu Interdyscyplinarnego, co narusza zapis art. 9a ust. 7 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).
7. Jednostkowy przypadek wypełnienia przez pracownika socjalnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łędzinach formularza „Niebieska Karta – D” z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosowała przemoc w rodzinie, poza posiedzeniem grupy roboczej, co jest niezgodne z zapisem § 8 ust. 6 w związku z § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości są:

- w odniesieniu do kwestii związanych z realizacją działań mających na celu uregulowanie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego - Pan Wiesław Stambrowski – Burmistrz Miasta Łędziny,
- w zakresie prac Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych - Pani Aleksandra Skwara-Zięciak - Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Łędzinach.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Podjęcie działań mających na celu uwzględnienie w funkcjonującym w Lędzinach gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), zmian w powołanej powyżej ustawie, dotyczących utworzenia oraz zadań Zespołów Interdyscyplinarnych, które zostały wprowadzone ustawą z 10 czerwca 2010 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 125, poz. 842) i weszły w życie z dniem z 1 sierpnia 2010 roku.
2. Podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie z Uchwały Nr IV/22/11 Rady Miasta w Lędzinach z 27 stycznia 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Lędzinach oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zapisów stanowiących przekroczenie normy kompetencyjnej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) oraz zapisów stanowiących powtarzanie regulacji zawartych w powołanej powyżej ustawie.
3. Wyeliminowanie z obrotu prawnego Zarządzenia Burmistrza Miasta Lędziny Nr 0050.218.2011 z 24 listopada 2011 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Lędzinach.
4. Zachowanie poufności informacji, które członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego uzyskali przy realizacji zadań, zgodnie z zapisem art. 9c ust. 2 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), poprzez niezawieranie w pismach kierowanych do kierownictwa podmiotów, których przedstawiciele Zespół Interdyscyplinarny wytypował do udziału grupach roboczych, danych osobowych i adresowych osób i rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”.
5. Dokumentowanie na piśmie informacji o dacie przekazania przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego pozostałym jego członkom informacji o tym, że wpłynął do niego formularz A „Niebieskiej Karty”.
6. Zachowywanie terminów dotyczących maksymalnie 3-miesięcznych odstępów pomiędzy kolejnymi posiedzeniami Zespołu Interdyscyplinarnego, zgodnie z zapisem art. 9a ust. 7 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).
7. Wypełnianie formularza „Niebieska Karta – D” w obecności osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na posiedzeniu członków Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, zgodnie z zapisem § 8 ust. 6 w związku z § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Oczekuję przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykorzystania zaleceń, uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Równocześnie informuję, że Pan Burmistrz może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Śląskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Zgodnie z art. 130 ustawy o pomocy społecznej w przypadku niezrealizowania zaleceń pokontrolnych nakłada się karę pieniężną w wysokości od 200 do 6 000 zł.

Otrzymują

① Adresat

2. Wydział Kontroli i Audytu  
w miejscu

3. Aa.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Bożena Stępień  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej