

Protokół nr BK/0913/II/2007

Kontroli problemowej Referatu Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Szkód Górniczych w Urzędzie Miasta Lędziny.

Podmiot kontrolujący: Burmistrz Miasta Lędziny, reprezentowany przez Gł. Specjalistę ds kontroli mgr Joannę Warchulską – Kopeć, na podstawie upoważnienia z dnia 28.02.2007 r.

Czas działalności Wydziału objęty kontrolą: 2005 – 2006

Temat kontroli: procedura wydawania zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów stosownie do wymagań rozdziału 4 ustawy z dnia 16.04.2004 r o ochronie przyrody (DZ. U 2004, nr 92, poz. 880 ze zmianami).

Podstawy prawne w oparciu o które dokonano kontroli:

- 1/ ustawa z dnia 16.04.2004 r o ochronie przyrody (DZ. U 2004, nr 92, poz. 880 ze zmianami),
- 2/ ustawa z dnia 14.06.1960 kodeks postępowania administracyjnego (t.j. DZ.U. 2000, nr 98, poz. 1071 ze zmianami),
- 3/ ustawa z dnia 16.11.2006 o opłacie skarbowej (DZ.U. 2006, nr 225, 1635),
- 4/ rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 października 2004 r w sprawie stawek opłat dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew (DZ.U. 2004, nr 228, poz. 2306).

Organizacja kontrolowanego Referatu:

p.o.kierownika – mgr Renata Zazakowny
pracownik –inż. Piotr Palej

W czasie objętym kontrolą funkcję kierownika pełnił Grzegorz Berger.

Skontrolowano pod względem:

- terminowości odpowiedzi na wniosek o wydanie zezwolenia
- prawidłowego pobrania opłaty skarbowej od wniosku o wydanie zezwolenia
- spełnienia formalnych warunków do wydania decyzji (art. 83 ust 1 ustawy o ochronie przyrody m.in. zgoda właściciela, wskazanie tytułu prawnego władania nieruchomością),
- prawidłowość naliczania opłat za usunięcie drzew lub krzewów,
- zasadność wydawania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów bez obowiązku uiszczenia opłat,
- zasadność nie pobierania naliczonych opłat stanowiących dochód Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Skontrolowano:

2005 rok

Decyzja nr 29/05 z dnia 22.11.2005 r w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 24/05 z dnia 08.11.2005 r w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 23/05 z dnia 04.11.2005 r w sprawie usunięcia drzew i krzewów pod linią wysokiego napięcia 110 kv w przesłach 29-30 od Strzyżówki do Zalewu

Decyzja nr 20/05 z dnia 14.09.2005 r w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 19/05 z dnia 03.08.2005 w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 16/05 z dnia 21.04.2005 w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 13/05 z dnia 12.04.2005 r w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 9/05 z dnia 21.03.2005 r w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Decyzja nr 8/05 z dnia 18.03.2005 r w sprawie usunięcia drzewa bez obowiązku uiszczenia opłaty

Uwagi:

Stwierdza się, co następuje:

1. W przypadku wniosku o dokonanie wycinki - decyzje o nr 20/05, 16/05, 8/05 oraz 23/05 (w stosunku do wnioskodawcy Spółdzielni Pracy “ Energosystem”) zaniechano obowiązku poboru opłaty skarbowej.
2. W przypadku decyzji o nr 23/05 stwierdza się, iż wydanie przedmiotowej decyzji nastąpiło z pominięciem spełnienia przesłanki tzn. zgody właściciela nieruchomości. W samym uzasadnieniu decyzji organ wskazuje, iż właścicielem posesji na której wycinka miała miejsce jest GZE Gliwice sp. z o.o. , co nie było zgodne z prawdą. Wnioski o wycinkę z dnia 03.11.2005 r (znak MSS/MS/1300/2005 wystosowany przez GZE Gliwice sp. z o.o.) oraz z dnia 26.10.2005 r (znak 103/2005 wystosowany przez Spółdzielnię Pracy “ Energosystem”) – powołują się na niebezpieczeństwo pożaru dla terenu, uszkodzenia linii i zagrożenie bezpieczeństwa dla życia i zdrowia osób.

Stwierdza się, iż organ wydający decyzję – Burmistrz Miasta Łęczyny nie zastosował się do

zapisów treści art. 83 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody i dopuścił się zaniedbania co do obowiązku sprawdzenia statusu prawnowłasności nieruchomości na których doszło do wycinki, co skutkowało wydaniem decyzji bez zapoznania się ze stanowiskiem właściciela. W pasie w/w nieruchomości położona jest m.in. działka o nr 2494/10, której właścicielem jest ██████████, który powołując się na treść art. 83 ust 1 ustawy o ochronie przyrody za pośrednictwem organu wydającego decyzję (pismem z dnia 16.11.2005 r) wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach. Burmistrz Miasta Łędziny pismem z dnia 07.12.2005 r przekazał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach pełną dokumentację w/w sprawy. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach decyzją z dnia 01.02.2006 r uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę organowi I instancji czyli Burmistrzowi Miasta Łędziny do ponownego rozpatrzenia, zarzucając organowi I instancji m.in. przedwczesne wydanie zaskarżonej decyzji, bez próby uzupełnienia braków formalnych wniosków. Po ponownym rozpatrzeniu sprawy Burmistrz Miasta decyzją nr 1/06 z dnia 24.07.2005 r umorzył postępowanie w sprawie. Na wskazaną decyzję właściciel nieruchomości (██████████) pismem z dnia 04.08.2006 r wniósł za pośrednictwem Burmistrza Miasta odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach.

Zalecenia:

1. Należy dołożyć szczególnej staranności i kontrolować spełnienie wymogu opłacenia opłaty skarbowej.
2. Po wpłynięciu wniosku w sprawie wyrażenia zgody na wycinkę drzew lub krzewów należy zwrócić szczególną uwagę na status podmiotu wnioskującego (posiadacz, dzierżawca, właściciel). Jeżeli wniosek nie pochodzi od właściciela – stosownie do zapisów art. 83 ust.1 do wniosku należy żądać przedstawienia zgody właściciela.

2006 rok

decyzja nr BG 7635 – 29/06 z dnia 23.06.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzew wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr BG 7635-32/06 z dnia 04.08.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr BG-7635-43/06 z dnia 12.10.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr BG – 7635-45/06 z dnia 17.10.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr BG 76335-51/06 z dnia 07.11.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr BG 7635-52/06 z dnia 07.11.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr BG 7635-55/06 z dnia 05.11.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty
decyzja nr 7635-57/06 z dnia 11.12.2006 r w sprawie zezwolenia na usunięcie drzewa wraz z naliczeniem opłaty

Uwagi:

Stwierdza się, co następuje:

1. W przypadku decyzji o nr BG 7635 – 51/06 z dnia 07.11.2006 r stwierdzono, iż wniosek w sprawie wycinki drzewa wpłynął do Urzędu Miasta w dniu 04.10.2006 r, natomiast stosowną decyzję wydano w dniu 07.11.2006 r – czyli przekroczono termin 1 miesiąca, o którym stanowi art. 35 & 3 kodeksu postępowania administracyjnego.

Zalecenia:

1. Dążyć do szybkiego i sprawnego załatwiania spraw, stosownie do uregulowań art. 35 ustawy kodeks postępowania administracyjnego.

Na tym zakończono czynności kontrolne.

Ustalenia końcowe

Stosownie do & 9 Regulaminu funkcjonowania kontroli wewnętrznej w Urzędzie Miasta Łęczyny kontrolowany ma prawo w terminie 3 dni od dnia podpisania protokołu zażądać uzupełnienia jego treści o dodatkowe materiały, jeżeli mają istotny wpływ na wynik kontroli oraz zgłosić zastrzeżenia co do jego treści.

Niniejszy protokół zawiera 4 (cztery) strony kolejno numerowane i parafowane przez kontrolującego oraz Kierownika Referatu.

Niniejszy protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla:

- Burmistrza Miasta Łęczyny – mgr Wiesława Stambrowskiego
- Gł. Specjalisty ds. kontroli – mgr Joanny Warchulskiej – Kopeć
- P.o.Kierownika Referatu Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Szkód Górniczych – mgr Renaty Zazakowny

.....
podpis
Kierownika Referatu

.....
podpis kontrolującego